

**UCHWAŁA NR 130/XVI/2020
RADY GMINY ŚWIERCZE**

z dnia 14 maja 2020 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Wojewody Mazowieckiego w Warszawie na uchwałę nr 81/X/2019 Rady Gminy Świercze z dnia 27 września 2019 r. w sprawie zasad korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, 2070, 2200 i 2294) Rada Gminy Świercze uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę, Wojewody Mazowieckiego w Warszawie wniesioną pismem z dnia 21 kwietnia 2020 r. na uchwałę Nr 81/X/2019 z dnia 27 września 2019 r. w sprawie zasad korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w §1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Świercze:

- 1) do przekazania skargi, o której mowa w §1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.
- 2) do reprezentowania Rady Gminy Świercze przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Gminy Świercze, w przypadku skargi kasacyjnej reprezentowanie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Świercze.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Wiesław Adamiak

Załącznik do uchwały Nr 130/XVI/2020
Rady Gminy Świercze
z dnia 14 maja 2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
ul. Jasna 2/4
00 - 013 Warszawa
Skarżący: Wojewoda Mazowiecki
pl.Bankowy 3/5
00 - 950 Warszawa
Strona przeciwna: Gmina Świercze
ul. Pułtуска 47
06-150 Świercze

Odpowiedź na skargę

Wojewody Mazowieckiego na Uchwałę Rady Gminy Świercze z dnia 27 września 2019 r. Nr 81/X/2019 w sprawie zasad korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej

Stosownie do art. 54 § 2 w zw. z art. 151 ustawy z 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Gmina Świercze:

- 1) wnosi o oddalenie skargi;
- 2) przekazuje spięte i ponumerowane akta sprawy.

Uzasadnienie

Rada Gminy Świercze na sesji w dniu 27 września 2019 r. podjęła Uchwałę Nr 81/X/2019 w sprawie zasad korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej. Powyższą Uchwałę zaskarżył organ nadzoru, kierując skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego za pośrednictwem organu.

Wojewoda Mazowiecki wniósł o stwierdzenie nieważności w/w uchwały w części dot. zapisów: § 1 ust.1 pkt.6 lit. a-d i pkt.7, § 3 ust.3; § 4 ust.1; § 5 ust.8 i 10; § 6 ust.8, 11 i 12.

Organ nadzoru wskazał, iż wyżej zakwestionowane zapisy zostały uchwalone z przekroczeniem delegacji ustawowej i kompetencji ustawowej przyznanej Radzie Gminy w innych aktach prawnych

W uzasadnieniu skargi organ nadzoru wskazał, iż akty prawa miejscowego w hierarchii źródeł prawa zajmują pozycję zależną, gdyż są uwarunkowane normami zawartymi w aktach prawnych wyższego rzędu i z tego względu nie mogą regulować materii objętej regulacjami tego aktu, jak również zawierać zapisów pozostających z nimi w sprzeczności.

Organ przywołał przepisy ustaw szczególnych, które zawierają wyczerpujące regulacje tego zakresu materii, który znalazł swoje miejsce w zaskarżonej Uchwale w części zakwestionowanych zapisów.

W ocenie Gminy Świercze podnoszone zarzuty w stosunku do przyjętej uchwały nie są zasadne z następujących przyczyn.

Rada Gminy Świercze podejmując uchwałę o charakterze aktu prawa miejscowego kierowała się zasadą jasności i przejrzystości aktu oraz jego kompletności. W związku z tym w zapisach Uchwały w zakresie w jakim organ nadzoru zakwestionował uchwałę znalazły się regulacje które dla odbiorcy Uchwały wprowadzającej zasady korzystania z obiektów publicznych na terenie Gminy Świercze mają znaczenie istotne. Mają przede wszystkim znaczenie informacyjne, nie wprowadzają nowych regulacji prawnych z przekroczeniem ustawowych kompetencji, a jedynie wskazują na obowiązywanie tego rodzaju regulacje w obowiązującym porządku prawnym.

Bez wątpienia taki charakter normy informacyjnej kierowanej do adresatów Uchwały mają zapisy § 1 ust.1 pkt.6 i 7, § 4 ust.1, § 5 ust.10, § 6 ust.11 i 12.

Rada Gminy nie wprowadza zakazów określonych w § 1 ust.1 pkt.6 o czym świadczy brak sformułowań właściwych dla wprowadzania tego rodzaju norm porządkowych, w rodzaju: „ustala się”, „wprowadza się na terenie”, „określa się zasady”.

Rada Gminy Świercze nie ustala również zasad odpowiedzialności w & 1 ust.1 pkt.7, § 4 ust.1, §5 ust.10, § 6 ust.11 i 12.

Szczegółowo zasady ponoszenia odpowiedzialności rodziców lub opiekunów za bezpieczeństwo, odpowiedzialności uczestników i prowadzących zajęcia na boisku za szkody wynikłe w trakcie zajęć czy brak odpowiedzialności administratora za rzeczy pozostawione w szatniach są określone w przepisach odrębnych.

Uchwała nie określa tych zasad i nie wprowadza do porządku prawnego, a jedynie dla celu właściwego stosowania prawa miejscowego jakim jest Uchwała w sprawie zasad korzystania z obiektów publicznych na terenie gminy przez adresatów przywołuje te normy.

Umieszczenie tych zapisów w treści uchwały czynić będzie jej stosownie przejrzystym i w konsekwencji bardziej skutecznym.

Odwołanie się przez organ do innych norm obowiązującego prawa w sposób zastosowany w przedmiotowej Uchwale nie wykracza poza kompetencje Rady Gminy ani też nie narusza tych przepisów prawnych.

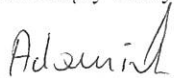
Z kolei zapisy § 3 ust.3, § 5 ust.8 oraz § 6 ust.8 stanowią w ocenie Rady Gminy Świercze dozwolone prawnie regulacje w zakresie ustalonych zasad korzystania z obiektów użyteczności publicznej na terenie Gminy Świercze.

Celem nadrzędnym regulacji wprowadzonej przedmiotową Uchwałą jest takie określenie zasad korzystania z obiektów publicznych by osoby z nich korzystające tj. adresaci danej normy prawnej nie mieli wątpliwości co do charakteru wprowadzonych zasad i konsekwencji związanych z nieprzestrzeganiem tych zasad. Zadaniem Rady Gminy jest bowiem wprowadzenie do porządku prawnego na terenie gminy aktu prawa miejscowego, który dla ogółu adresatów jest normą jasną i kompletną w swojej treści.

Z tych względów Rada Gminy stoi na stanowisku, iż zakwestionowane przez Wojewodę Mazowieckiego zapisy Uchwały powinny w niej pozostać w przyjętej formie. Organ nie zakładał przy tworzeniu prawa miejscowego w postaci zaskarżonej Uchwały, iż przeciętny adresat danego aktu dysponuje szczegółową wiedzą na temat innych źródeł prawa o charakterze ustawowym w takim stopniu jak organy władzy stosujące prawo z racji swoich kompetencji. Regulacje w zakresie odpowiedzialności za naruszenie poszczególnych zasad ustalonych w przedmiotowej Uchwale, określone w aktach prawnych przywołanych przez organ nadzoru nie są powszechnie znane dla większości adresatów tej Uchwały. Ogólne ich przywołanie w treści aktu w żaden sposób ich nie modyfikuje ani nie wykracza poza dopuszczalną materię danego źródła prawa

Mając powyższe na względzie zarzut przekroczenia uprawnień przez Radę Gminy Świercze jest w związku z tym nie uzasadniony. Reasumując wniosek o oddalenie skargi jest w pełni uzasadniony.

Przewodniczący Rady Gminy


Wiesław Adamiak